

Доклад

о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Одесского муниципального района Омской области за 2017 год и их планируемых значениях на 3-летний период

1. Краткое описание Одесского муниципального района Омской области

Постановлением Сибревкома 24 сентября 1924 года утверждено укрепление волостей – районирование. В современных границах Омской области создан Одесский муниципальный район Омской области (далее – Одесский район). Заселение Одесского, первого села Одесского района, началось в 1906 году. Одесское, как и большинство сел района, было основано выходцами с Украины. Первые переселенцы прибыли сюда из Екатеринославской, Полтавской и Херсонской губерний. Среди новых поселений образовалось и село Одесское получившее свое название от выходцев из уездного города Одессы Херсонской губернии.

Одесский район расположен на юге Омской области в степной зоне, входит в состав южного экономического района. Район расположен в соседстве с Павлоградским, Таврическим, Азовским немецким национальным, Щербакульским и Полтавским муниципальными районами Омской области. Южная часть его на десятки километров граничит с Республикой Казахстан.

Площадь района составляет – 1,8 тыс. кв. км, население – 17,7 тыс. человек, населенных пунктов – 20, администраций сельских поселений – 9. Удаленность райцентра села Одесское от областного центра составляет 101 км.

Общая площадь земель района составляет 183,9 тыс. га, из них 175,8 тыс. га – сельскохозяйственные угодья, 3,5 тыс. га занято лесом, 1,0 тыс. га занято водой.

В структуре экономики района ведущее место занимает агропромышленный комплекс: продукция растениеводства составляет 55 %, продукция животноводства – 45 %.

Розничная торговая сеть Одесского района состоит из 82 магазинов, 11 павильонов, 1 палатки (киосков), 3 аптеки (аптечных магазина), 2 аптечных киоска (пункта). В числе объектов общественного питания 1 общедоступная столовая, 16 столовых, находящихся на балансе учебных заведений, организаций, 8 кафе.

В образовательной сфере: 11 общеобразовательных школ, 7 дошкольных образовательных учреждений, 3 учреждения дополнительного образования, оздоровительный лагерь «Солнечная поляна», центр финансово – экономического, информационно – методического, хозяйственного обеспечения учреждений в сфере образования.

Сеть муниципальных учреждений культуры представлена 17 культурно–досуговыми центрами, 15 библиотеками, 8 национальными

центрами, 1 детской школой искусств, 1 музеем.

2. Экономическое развитие

В 2017 году число субъектов малого предпринимательства в Одесском районе на 1 января 2017 года составило 351 единицы.

Число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2017 году составило 198,31 единиц, в 2016 году – 251,84 единиц, снижение произошло за счет методики расчета, число субъектов малого предпринимательства берется из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Плановые значения данного показателя будут равны в 2018 году – 200,29, в 2019 году – 202,29 единиц, в 2020 году – 204,32 единиц. Ежегодный прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства в пределах 2 % планируется в результате работы межведомственной комиссии по легализации неформальной занятости.

Преобладающее число субъектов малого предпринимательства осуществляют деятельность в сфере розничной торговли и сельского хозяйства.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2017 году составила 47,11 %. Данный показатель в 2016 году был равен 47,2 %. В период 2018 – 2020 годов ожидается увеличение показателя на 0,59 процентных пункта.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя района в 2017 году составил 3 644,4 рубля, что ниже показателя 2016 года на 1 674,5 руб. Вложение инвестиций в основной капитал в большей степени приходился на 2016 год. Сельскохозяйственными предприятиями Одесского района приобреталась сельскохозяйственная техника и земли сельскохозяйственного назначения. В 2017 году земли сельскохозяйственного назначения не приобретались, а сельскохозяйственная техника приобреталась в меньших объемах. Планируемый показатель на 2018 год – 3 623,93 рубля, на 2019 год – 3 665,11 рубля, на 2020 год – 3 686,06 рубля.

Доля площади земельных участков, являющихся объектом налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального района в 2017 году уменьшилась на 0,7 п.п. и составила 96,21 %. В 2018 – 2020 годах будет продолжена работа с гражданами по оформлению земельных участков в собственность.

Одесский район относится к сельскохозяйственным территориям. В 2017 году общее число сельскохозяйственных организаций, отчитавшихся в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области, в районе 10 единиц, из них прибыльные 100,0 %.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей

протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году находиться на уровне 67,92 %. В 2016 году этот показатель был равен 70,7 %. Уменьшение показателя отражает положительную динамику в связи с проведением ремонта внутри поселковых дорог.

Все население района охвачено регулярным автобусным сообщением.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций Одесского района в 2017 году повысилась по сравнению с 2016 годом на 5,6 % и составила 22 490,60 рублей. В 2018 – 2020 годах планируется ежегодный рост вышеуказанного показателя в среднем на 5 %.

В 2017 году увеличилась среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных образовательных учреждений. Рост составил 7,6 %. В 2017 – 2019 годах планируется увеличение заработной платы в муниципальных образовательных учреждениях на 10,1 %.

В сложившихся уровнях среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников наблюдается положительная динамика:

- дошкольных образовательных учреждений – 15233,6 рублей (2016 год – 15244,5 рублей);

- общеобразовательных учреждений – 22713,1 рублей (уровень 2016 года – 20994,9 рублей), в том числе;

- педагогических работников общеобразовательных учреждений – 27947,0 рублей (2016 год – 25529,4 рублей).

В целях дальнейшего повышения статуса педагогического работника планируется дальнейшее повышение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы к 2020 году 28469 рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в учреждениях культуры и искусства в 2017 году составила 20 952,20 рублей, рост составил 11,83 %. В 2018-2020 году планируется рост заработной платы до 23 868 рублей, что составит рост на 13,92 % по отношению к 2017 году.

3. Дошкольное образование

В результате уменьшения рождаемости, в дошкольных учреждениях уменьшился охват детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих услугу по дошкольному образованию до 47,2 % (в 2016 году – 50,7 %). На 3-летний период указанный показатель планируется довести до 60,0 %.

По итогам 2017 года 2,3 % детей состоят на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения в возрасте от 1 до 6 лет (2016 год – 3,2 %). На 3-летний период планируется довести показатель до 2 %.

В 2017 году доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 14,3 % (в 2016 году – 0). Показатель увеличился в связи с необходимостью проведения ремонтных работ в одном дошкольном образовательном учреждении, обеспечивающих

функционирование учреждения и безопасные условия для воспитанников и работников учреждения.

4. Общее и дополнительное образование

В результате создания сетевой формы обучения учащихся 10 – 11 классов по сетевому учебному плану в соответствии с индивидуальными образовательными маршрутами на базе общеобразовательной сети с привлечением высококвалифицированных педагогов выпускники общеобразовательных учреждений сдали ЕГЭ по русскому языку – 100 % и математике – 99 %.

89 выпускников (98,9%) муниципальных общеобразовательных учреждений в 2017 году получили аттестат о среднем (полном) образовании. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений составила 1,1 %.

В 2017 году в результате мероприятий по оптимизации расходов произошло увеличение их объема на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях – 22,0 тыс. рублей (в 2016 году – 22,4 тыс. рублей).

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в 2017 году составила 60,5 % (в 2016 году – 63,3 %).

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений осталась на уровне 2016 года и составила 89,7 %. Данный показатель не соответствует 100% из-за несоответствия современным требованиям обучения в одном учреждении физкультурного зала, в двух учреждениях актового зала, в двух учреждениях отсутствует доступ инвалидов в образовательное учреждение.

Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2017 году составил 90,5 % , что на 0,5 процентных пункта выше показателя 2016 года.

Учебных занятий во вторую (третью) смену в общеобразовательных учреждениях нет, поэтому доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях равна 0.

Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на одного обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2017 году составили 22,0 тыс. рублей в результате мероприятий по оптимизации расходов, произошло снижение на 0,4 тыс. рублей, в 2016 году показатель был равен 22,4 тыс. рублей.

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в 2017 году составила 60,5% ,в 2016 году показатель был равен 63,3%.

5. Культура

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в городском округе (муниципальном районе) от нормативной потребности определяется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1969 года №1063-р «О социальных нормативах и нормах», которое распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2017 года №2909-р признано утратившим силу. Таким образом, в настоящее время нормативный документ для расчета отсутствует. Парков культуры и отдыха в районе нет.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры в 2017 году составил 22,70 %. Увеличение показателя произошло за счет выделения субсидий на строительство Белостокского ЦК и Д и капитальный ремонт Лукьяновского ЦК и Д. Поскольку работы в 2017 году были не окончены в плане на 2018 год осталось 5 зданий из 22 которым требуется капитальный ремонт. Но уже с 2019 года планируется снижение этого показателя, так как в 2018 году будет окончен капитальный ремонт в Лукьяновском ЦК и Д и будет введено в эксплуатацию здание нового дома культуры Белостокского ЦК и Д. Соответственно уменьшится фактическое количество зданий нуждающихся в капитальном ремонте и их процентное соотношение.

6. Физическая культура и спорт

В 2017 году доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом составила 36,62 %, в 2016 году 35,3 %, увеличение на 1,32 процентных пункта.

За период 2017 года в Одесском районе ни один спортивный зал или стадион не был потерян, новых введенных в эксплуатацию не было. Плановые показатели доли населения систематически занимающегося физической культурой и спортом: в 2018 году – 39,0 %, в 2019 году – 41,0 %, 2020 году – 43,0 % .

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности, обучающихся в 2017 году составила 95,06 % увеличение по сравнению с 2016 годом 7,77 п.п.

7. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя на конец 2017 года составила 22,5 кв.м., в том числе введенная в 2017 году – 0,1

кв.м. Плановый показатель обеспеченности одного жителя района площадью жилых помещений на 2018 – 2020 годы – 22,6 кв.м.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, всего в 2017 году составляла 0,51 га, в том числе земельных участков предоставленных для жилищного строительства 0,51 га. За период 2018 – 2020 годов предполагается предоставить для строительства порядка 6,6 га земельных участков.

8. Жилищно-коммунальное хозяйство

На территории Одесского района во всех многоквартирных домах, собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами. Доля таких домов составляет 100 %.

На территории района осуществляют свою деятельность 6 предприятий коммунального комплекса из них 3 частной формы собственности. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта РФ и (или) городского (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 %, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность на территории городского округа (муниципального района) в 2017 году снизилась до 50,0 %. Снижение по сравнению с 2016 годом на 5,56 процентных пункта.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет остался на уровне 2016 года 97 % . Ожидается постепенный рост показателя в 2018 – 2019 годах с 99 % до 100 %.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившие жилищные условия в 2017 году увеличилось по сравнению с 2016 годом на 4,64 процентных пункта и составила 8,84 % от общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. В 2017 году в очереди на улучшение жилищных условий числилось 1041 человек снято как улучшивших жилищные условия 92 человека.

9. Организация муниципального управления

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) в 2017 году - 22,47 % по сравнению с 2016 годом - 24,65 %, снизилась на 2,18 процентных пункта, на 2018 год запланировано увеличение на 1,48 процентных пункта, на период

2019 – 2020 годы увеличение составит 6,15 и 9,75 процентных пункта соответственно к уровню 2018 года.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшились на 15,8 % или на 20 654,56 тыс. рублей, на 2018 год запланировано снижение на 3,0 % или на 2 887,63 тыс. рублей на плановый период 2019 – 2020 годы увеличение на 16 160,74 тыс. рублей и 19 052,19 тыс. рублей соответственно по отношению к 2018 году.

Снижение в 2017 году произошло по следующим собственным доходам:

- налог на доходы физических лиц снизился на 6,4 % или на 4841,98 тыс. рублей. Снижение произошло, в связи с уменьшением дополнительного норматива на 4,76 % (2016 г. – 51,57 % и 2017 г. – 46,81 %);
- налоги на совокупный налог снизились в 2017 году на 1,6 % или на 166,12 тыс. рублей, в том числе:
 - единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 137,54 тыс. рублей;
 - единый сельскохозяйственный налог на 31,44 тыс. рублей;
 - налог взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения незначительно увеличился на 2,86 тыс. рублей;
 - доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности снизились на 19,9 % или на 1 609,40 тыс. рублей. Данное снижение произошло по причине, того, что в 2016 году была уплачена большая сумма недоимки, рост недоимки в 2017 году составил 855,88 тыс. рублей;
 - доходы от продажи материальных и нематериальных активов снизились на 50,6 %, или на 16 661,89 тыс. рублей. Данное снижение связано с тем, что в 2016 году проведены аукционы по продаже девяти земельных участков сельскохозяйственного назначения на сумму 32 895,80 тыс. рублей, в два раза больше, чем в 2017 году.

Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ на 2017 год был установлен на 4,76 % ниже уровня 2016 года, уменьшение поступления НДФЛ по дополнительному нормативу произошло на сумму 4 982,25 тыс. рублей. На 2018 год данный показатель запланирован с ростом на 2,79 %, сумма поступлений по данному показателю увеличится на 8 279,09 тыс. рублей. На плановый период 2019 – 2020 годов прогнозируется показатель с увеличением на 4,27 % или на 10 870,91 тыс. рублей и на 3,49 % или на 9 799,27 тыс. рублей, соответственно к уровню 2018 года;

Собственные доходы бюджета Одесского района (городского округа) (налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, за исключением субвенций) в 2017 году снизились на 108,4 % или на 41 318,17 тыс. рублей. Данное снижение произошло по субъективным причинам, в 2016 году безвозмездных поступлений, входящих в состав собственных доходов поступило на 19 710,19 тыс. рублей больше, чем в 2017 году (2016 г. – 162 036,90, 2017 г. – 142 326,71). Также произошло снижение собственных доходов на 20 654,56 тыс. рублей.

На 2018 год данный показатель запланирован со снижением на 24,7 % или на 62 187,48 тыс. рублей, данное снижение прогнозировалось с учетом прогнозного уменьшения межбюджетных трансфертов из областного бюджета. На плановый период 2019 – 2020 годов прогнозируется снижение на 11,2 % или 21 162,28 тыс. рублей в 2019 году, и на 10,5 % или 19 917,60 тыс. рублей в 2020 году к уровню 2018 года.

Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда) отсутствует.

Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда (включая начисления на оплату труда) отсутствует.

Общий объем расходов на оплату труда (включая начисления на оплату труда) в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился на 108,4 % или на 20 046,25 тыс. рублей, в связи с увеличением заработной платы специалистам учреждений образования и культуры. На 2018 год данный показатель запланирован со снижением на 1,2 %, или на 3 119,82 тыс. рублей, данное снижение связано с тем, что по муниципальным учреждениям не в полном объеме запланированы расходы на оплату труда, в связи с недостаточностью собственных доходов. На плановый период 2019 – 2020 годов данный показатель прогнозируется со снижением на 6,1 % и на 8,0 % соответственно по годам к уровню 2018 года.

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования в 2017 году составили 1271,89 рубля, по сравнению с 2016 годом -1441,62 рубля, снизились на 11,77 % или на 169,73 рубля, данное снижение связано с уменьшением расходов по органам местного самоуправления. На 2018 год данный показатель запланирован со снижением на 17,66 % или на 3 975,58 тыс. рублей, в связи с тем, что не в полном объеме запланированы расходы на оплату труда по органам местного самоуправления, по причине недостаточности собственных доходов. На плановый период 2019 – 2020 годов данные расходы прогнозируется со снижением 20,3 % и 40,0 % соответственно по годам к уровню 2018 года;

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в 2017 году по сравнению с 2016 годом снизился на 11,77 % или на 3 004,09 тыс. рублей, данное снижение связано с уменьшением расходов по органам местного самоуправления. На 2018 год данный показатель запланирован со снижением на 17,66 % или на 3 975,58 тыс. рублей, в связи с тем, что не в полном объеме запланированы расходы на оплату труда по органам местного самоуправления, по причине недостаточности собственных доходов. На плановый период 2019 – 2020 годов данный показатель прогнозируется со снижением на 20,3 % и на 40,0 % соответственно по годам к уровню 2018 года. Снижение за плановый период также связано, с тем, что не в полном объеме запланированы расходы на оплату труда.

В Одесском районе утверждена схема территориального планирования в которую включены все населенные пункты района

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района снизилась по сравнению с 2016 годом на 7 процентных пункта и составила в 2017 году 51 %.

Среднегодовая численность постоянного населения в 2017 году осталась на уровне 2016 года и составила 17,7 тыс. человек. В 2018 году планируется прирост населения 0,1 тыс. человек. На плановый период 2019-2020 годов данный показатель прогнозируется со снижением на 2,1 % или на 0,2 тыс. человек в 2019 году и на 1,7 % или на 0,3 тыс. человек в 2020 году по отношению к уровню 2018 года.

10. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Удельная величина потребления энергетической энергии в многоквартирных домах из расчета на одного человека в 2017 году составила 1024,5 кВт по сравнению с 2016 годом увеличилась 4,5 кВт.

Удельная величина потребления тепловой энергии из расчета на 1 кв.м. общей площади в многоквартирных домах в 2017 году не изменилась по сравнению с 2016 годом и составила 0,17 Гкал.

Удельная величина потребления холодной воды в расчете на одного человека куб.м в многоквартирных домах в 2017 году изменилась по сравнению с 2016 годом и составила 11,86 куб.м, снижение потребления воды на 1,45 куб.м.

Удельная величина потребления природного газа из расчета на одного человека в 2017 по сравнению с 2016 годом снизилась и составила 807,25 куб.м.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями из расчета на одного человека составила в 2017 году 65,56 кВт, что на 3,89 кВт ниже уровня 2016 года.

Удельная величина потребления муниципальными бюджетными учреждениями тепловой энергии из расчета на 1 кв.м. общей площади в 2017 году осталось на уровне 2016 года и составила 0,17 Гкал.

Удельная величина потребления муниципальными бюджетными учреждениями холодной воды из расчета на одного человека в 2017 году снизилась по сравнению с 2016 годом и составила 0,95 куб.м.

Удельная величина потребления муниципальными бюджетными учреждениями природного газа из расчета на одного человека в 2017 году составил 3,46 куб.м.

Во всех муниципальных учреждениях продолжается работа по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, продолжается замена окон на пластиковые, меняются осветительные приборы, закрываются неэффективные котельные с переводом зданий на электроотопление.