

Доклад

о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Одесского муниципального района Омской области за 2016 год и их планируемых значениях на 3-летний период

1. Краткое описание Одесского муниципального района Омской области

Постановлением Сибревкома 24 сентября 1924 года утверждено укрепление волостей – районирование. В современных границах Омской области создан Одесский муниципальный район Омской области (далее – Одесский район). Заселение Одесского, первого села Одесского района, началось в 1906 году. Одесское, как и большинство сел района, было основано выходцами с Украины. Первые переселенцы прибыли сюда из Екатеринославской, Полтавской и Херсонской губерний. Среди новых поселений образовалось и село Одесское получившее свое название от выходцев из уездного города Одессы Херсонской губернии.

Одесский район расположен на юге Омской области в степной зоне, входит в состав южного экономического района. Район расположен в соседстве с Павлоградским, Таврическим, Азовским немецким национальным, Шербакульским и Полтавским Муниципальными районами Омской области. Южная часть его на десятки километров граничит с Республикой Казахстан.

Площадь района составляет – 1,8 тыс. кв. км, население – 17,7 тыс. человек, населенных пунктов – 20, администраций сельских поселений – 9. Удаленность райцентра села Одесское от областного центра составляет 101 км.

Общая площадь земель района составляет 183,9 тыс. га, из них 175,8 тыс. га – сельскохозяйственные угодья, 3,5 тыс. га занято лесом, 1,0 тыс. га занято водой.

В структуре экономики района ведущее место занимает агропромышленный комплекс: продукция растениеводства составляет 55 %, продукция животноводства – 45 %.

Розничная торговая сеть Одесского района состоит из 82 магазина, 17 павильонов, 1 палатка (киосков), 3 аптек и аптечных магазинов, 2 аптечных киоска (пункта). В числе объектов общественного питания 1 общедоступная столовая, 17 столовых, находящихся на балансе учебных заведений, организаций, 8 кафе.

В образовательной сфере: 11 общеобразовательных школ, 7 дошкольных образовательных учреждений, 3 учреждения дополнительного образования, оздоровительный лагерь «Солнечная поляна», центр финансово – экономического, информационно – методического, хозяйственного обеспечения учреждений в сфере образования.

Сеть муниципальных учреждений культуры представлена 17

культурно–досуговыми центрами, 15 библиотеками, 8 национальными центрами, 1 детской школой искусств, 1 музеем.

2. Экономическое развитие

В 2016 году число субъектов малого предпринимательства в Одесском районе уменьшилось на 3,09 % по сравнению с уровнем 2015 года и на 1 января 2016 года составило 439 единицы.

Число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2016 году составило 251,84 единиц, в 2015 году – 249,9 единиц. Плановые значения данного показателя будут равны в 2017 году – 258,19, в 2018 году – 260,89 единиц, в 2019 году – 265,0 единиц. Ежегодный прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства в пределах 1 % планируется в результате работы межведомственной комиссии по легализации неформальной занятости.

Преобладающее число субъектов малого предпринимательства осуществляют деятельность в сфере розничной торговли и сельского хозяйства.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2016 году составила 47,2 %. Данный показатель в 2015 году был равен 32,2 %. Увеличение показателя на 15 п.п. произошло в результате создания новых рабочих мест в сфере малого бизнеса, а также численности работников всех предприятий и организаций. В период 2017 – 2019 годов ожидается увеличение показателя на 1 % ежегодно.

Основными видами муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Одесском районе в отчетном периоде являются субсидии на предоставление грантовой поддержки субъектам малого предпринимательства муниципального района на создание и развитие собственного бизнеса в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Одесском муниципальном районе» на 2014 – 2020 годы муниципальной программы «Развитие экономического потенциала Одесского муниципального района» на 2014 – 2020 годы.

В 2016 году Одесскому району предоставлены средства областного и федерального бюджетов на софинансирование подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Одесском муниципальном районе» на 2014 – 2020 годы в сумме 456,42 тыс. рублей, из бюджета района профинансировано 150 тыс. рублей.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя района в 2016 году составил 5655,90 рубля, что выше показателя 2015 года на 80,88 %. Повышение показателя произошло за счет приобретения основных средств сельхозпредприятиями (приобретение сельхозтехники, земли сельхозназначения), строительство мини–стадиона в селе Одесское, строительство торгово-офисных помещений.

На 2017 – 2019 годы прогнозируется дальнейший рост показателя в среднем на 1 % ежегодно.

Доля площади земельных участков, являющихся объектом налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального района в 2016 году увеличилась на 0,22 п.п. и составила 96,91 %. В 2017 – 2019 годах планируется работа с гражданами по оформлению земельных участков в собственность.

Одесский район относится к сельскохозяйственным территориям. В 2016 году общее число сельскохозяйственных организаций, отчитавшихся в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области, в районе 10 единиц, из них 9 – прибыльные, т.е. 90,0 %.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2016 году находится на уровне 70,66 %. В 2015 году этот показатель был равен 58,5 %. Увеличение показателя отражает отрицательную динамику в связи с неблагоприятной в 2016 году паводковой ситуацией, повышением уровня грунтовых вод, за счет недостаточного финансирования на приведение автомобильных дорог местного значения к нормативным требованиям. При этом за 2016 год профинансировано ремонт дорог на 26,6 млн. рублей, а также проведены аварийно восстановительные работы по ликвидации паводковой ситуации на сумму 7,5 млн. рублей. На 2017 год из бюджетов всех уровней планируется выделить порядка 23 млн. рублей.

Все население района охвачено регулярным автобусным сообщением.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций Одесского муниципального района в 2016 году повысилась по сравнению с 2015 годом на 4,1 % и составила 21294,1 рублей. В 2017 – 2019 годах планируется ежегодный рост вышеуказанного показателя в среднем на 5 %.

В 2016 году увеличилась среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, как муниципальных образовательных учреждений, так и муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Рост составил соответственно 3,3 % и 12,5 %. В 2017 году планируется увеличение заработной платы в муниципальных образовательных учреждениях на 4,7 %, в 2018 на 3,2 %, в 2019 на 2,97 %.

В сложившихся уровнях среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников наблюдается положительная динамика:

- дошкольных учреждений – 15244,5 рублей (2015 год – 13555,2 рублей);
- общеобразовательных учреждений – 20994,9 рублей (уровень 2015 года – 20314,5 рублей), в том числе;
- педагогических работников общеобразовательных учреждений – 25529,4 рублей (2015 год – 25505,5 рублей).

В целях дальнейшего повышения статуса педагогического работника планируется дальнейшее повышение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы к 2019 году 26135 рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в учреждениях культуры и искусства в 2016 году составила 18735,40 рублей, рост составил 5,66 %. В 2017 году планируется рост заработной платы на 7,4 %, в 2018 – 2019 год на 16,87 %

3. Дошкольное образование

В результате уменьшения рождаемости, в дошкольных учреждениях уменьшился охват детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих услугу по дошкольному образованию до 52,7 % (в 2015 году – 53,7 %). На 3-летний период указанный показатель планируется довести до 54,5 %.

По итогам 2016 года 3,2 % детей состоят на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения в возрасте от 1 до 6 лет (2015 год – 3,6 %). На 3-летний период планируется сохранить показатель на уровне 2015 года.

4. Общее и дополнительное образование

В результате создания сетевой формы обучения учащихся 10 – 11 классов по сетевому учебному плану в соответствии с индивидуальными образовательными маршрутами на базе общеобразовательной сети с привлечением высококвалифицированных педагогов все выпускники общеобразовательных учреждений сдали ЕГЭ по русскому языку и математике.

Все выпускники муниципальных общеобразовательных учреждений в 2016 году получили аттестат о среднем (полном) образовании.

В 2016 году нет учреждений, которым требуется капитальный ремонт.

В 2016 году в результате мероприятий по оптимизации расходов произошло увеличение их объема на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях – 22,4 тыс. рублей (в 2015 году – 20,8 тыс. рублей).

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в 2016 году составила 63,3 % (в 2015 году – 63,29 %).

5. Культура

27 июля 2016 года распоряжением Министерства культуры Российской Федерации № Р-948 утверждены «Методические рекомендации субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры». 26 января 2017 года соответствующие изменения внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р «О внесении изменений в социальные нормативы и

нормы» (далее – Распоряжение № 95-р). Данным постановлением изменена методика расчета уровня фактической обеспеченности учреждениями культуры. Данные за 2015 год рассчитаны по ранее действующей методике, за 2016 год в соответствии с Распоряжением № 95-р. Таким образом, сравнение показателей фактической обеспеченности учреждениями клубного типа, библиотеками и парками культуры и отдыха за период до 2016 года и показателей 2016 года представляется некорректным. Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился и составил: клубами и учреждениями клубного типа – 138 % рост показателя на 28 п.п., библиотеками – 123 %, увеличение на 66 п.п. Парков культуры и отдыха в районе нет. В дальнейшем планируется сохранить стабильность данного показателя путем сохранения учреждений и недопущения их закрытия.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры в 2016 году составил 17,65 %. Из 17 муниципальных учреждений культуры в 2016 году 3 требовался капитальный ремонт.

6. Физическая культура и спорт

В 2016 году доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличилась по сравнению с 2015 годом на 3,81 п.п. за счет увеличения спортивных групп и создания спортивных обществ (клубов).

За период 2016 года в Одесском районе ни один спортивный зал или стадион не был потерян. На месте футбольного поля в районном центре на территории Одесской СШ № 1 по адресу улица Кирова, 60 по проекту «Газпром детям» построен мини-стадион со специальным искусственным покрытием (резиновая крошка), на которой имеется две площадки (баскетбольная и волейбольная), поле для игры в мини-футбол, беговые дорожки (три), сектор для ОФП (перекладина, брусья, гимнастическая скамейка) и 2 передвижные трибуны на 24 человека. Также в 2016 году построен крытый ледовый каток. Все это позволит увеличить долю населения систематически занимающегося физической культурой и спортом: в 2017 году – до 37,0 %, в 2018 году – до 39,0 %, 2018 году – до 41,0 % .

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности, обучающихся в 2016 году составила 87,29 % увеличение по сравнению с 2015 годом 14,61 п.п.

7. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Общая площадь жилых помещений на конец 2016 года составляет 397,5 тыс. кв.м, в том числе введенная в 2016 году 0,844 тыс. кв.м. Общая

площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя на конец 2016 года составила 22,5 кв.м, в том числе введенная в 2015 году – 0,05 кв.м. Плановый показатель обеспеченности одного жителя района площадью жилых помещений на 2017 – 2019 годы – 22,6 кв.м.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, всего в 2016 году составляла 1,57 га, в том числе земельных участков предоставленных для жилищного строительства 0,6 га. За период 2017 – 2019 годов предполагается предоставить для строительства порядка 9,5 га земельных участков.

8. Жилищно-коммунальное хозяйство

На территории Одесского муниципального района во всех многоквартирных домах, собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами. Доля таких домов составляет 100 %.

На территории района осуществляют свою деятельность 9 предприятий коммунального комплекса из них 5 частной формы собственности. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта РФ и (или) городского (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 %, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность на территории городского округа (муниципального района) в 2016 году снизилась до 55,56 %. Снижение по сравнению с 2015 годом на 6,94 процентных пункта произошло в результате увеличения организаций коммунального комплекса муниципальной собственности.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет по сравнению с 2015 годом увеличилась до 97 % . Ожидается постепенный рост показателя в 2017 – 2019 годах с 98 % до 100 %.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившие жилищные условия в 2016 году снизилось по сравнению с 2015 годом на 10,4 процентных пункта и составила 4,2 % от общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Показатель снизился из-за отсутствия финансирования программ. В 2016 году улучшили жилищные условия 41 человек.

9. Организация муниципального управления

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета

муниципального образования (без учета субвенций) в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизилась на 1,52 процентных пункта, на 2017 год запланировано увеличение на 2,42 процентных пункта, на период 2018 – 2019 годы увеличение составит 2,93 и 2,67 процентных пункта соответственно к уровню 2017 года.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 20,13 % или на 21 948,63 тыс. рублей, на 2017 год запланировано снижение на 11,23 % или на 14 705,42 тыс. рублей на плановый период 2018 – 2019 годы увеличение на 22 489,35 тыс. рублей и 33 046,81 тыс. рублей соответственно по отношению к 2017 году.

Увеличение в 2016 году обусловлено ростом по следующим доходам:

- налог на доходы физических лиц увеличился на 156,28 % или на 1 231,0 тыс. рублей. Рост произошел, во-первых, в связи с увеличением дополнительного норматива на 3,14 % (2015 г. – 48,43 % и 2016 г. – 51,57 %), во-вторых, с частичным погашением недоимки по налогу, следующими налогоплательщиками: ООО «Благодаровское», СПК «Колхоз Комсомольский», ООО «Агрохолдинг Сибирь»; в-третьих, произошел рост заработной платы по району. В свою очередь произошел рост недоимки на 893,1 тыс. рублей. Основными задолжниками остаются сельхозтоваропроизводители, ООО «Агрохолдинг Сибирь», ООО «Благодаровское, ООО «Комсомольское»;

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности выросли на 109,1 % или на 1 022,1 тыс. рублей. Данное увеличение произошло по причине снижения недоимки по данному доходу, на 512,2 тыс. рублей по отношению к началу года;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов увеличились на 495,9 %, или на 27 490,2 тыс. рублей. В январе 2016 года поступила оплата за земельные участки, которые были проданы на аукционе в декабре 2015 года на сумму 3 145,7 тыс. рублей.

В 2016 году также проведены аукционы по продаже девяти земельных участков сельскохозяйственного назначения на сумму 28 251,4 тыс. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличились на 126,7 % или на 355,9 тыс. рублей, в связи с ростом поступлений денежных взысканий (штрафов), что говорит о работе ГАДБ;

Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ на 2016 год был установлен на 3,14 % выше, чем в 2015 году, что составило увеличение поступления НДФЛ на 5 790,84 тыс. рублей. На 2017 год данный показатель запланирован со снижением на 4,76 %, однако сумма поступлений, в связи с ростом заработной платы, запланирована больше по данному показателю на 1 482,84 тыс. рублей. На плановый период 2018 – 2019 годов прогнозируется показатель с увеличением на 16 508,83 тыс. рублей и 24 983,34 тыс. рублей, соответственно к уровню 2017 года;

Собственные доходы бюджета Одесского района (городского округа) (налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, за

исключением субвенций) выросли на 136,77 % или на 78 772,74 тыс. рублей. Данное увеличение произошло по субъективным причинам, в 2016 году безвозмездных поступлений, входящих в состав собственных доходов поступило на 56 824,19 тыс. рублей больше, чем в 2015 году (2015 г. – 105 212,71, 2016 г. – 162 036,90). На 2017 год данный показатель запланирован со снижением на 33,12 % или на 97 047,82 тыс. рублей, данное снижение прогнозировалось с учетом прогнозного уменьшения межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также снижением собственных доходов. На плановый период 2018 – 2019 годов прогнозируется снижение аналогичное 2017 году.

Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда) отсутствует.

Общий объем расходов на оплату труда (включая начисления на оплату труда) в 2016 году по сравнению с 2015 годом вырос на 107,99 % или на 17 616,07 тыс. рублей, в связи с увеличением заработной платы специалистам учреждений образования и культуры. На 2017 год данный показатель запланирован с увеличением на 104,41 %, или на 10 495,43 тыс. рублей, данный рост прогнозировался с учетом увеличения заработной платы по отраслям «Образование», «Культура». На плановый период 2018 – 2019 годов данный показатель прогнозируется с небольшим увеличением к уровню 2017 года.

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизились на 2,27 %, в связи с сокращением расходов на содержание. На 2017 год данный показатель запланирован с ростом на 103,13 % или на 45,09 рублей. На плановый период 2018 – 2019 годов данные расходы прогнозируется с небольшим снижением 0,79 % в 2018 году и 1,34 % в 2019 году к уровню 2017 года;

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в 2016 году снизился на 1,72 % по отношению к 2015 году или на 445,89 тыс. рублей, это связано с сокращением расходов по данному вопросу. В 2017 году данный показатель увеличен на 103,18 % или на 798,05 тыс. рублей. На плановый период 2018 – 2019 годов данные расходы прогнозируется с небольшим ростом 100,33 % в 2018 – 2019 годах по отношению к уровню 2017 года;

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района снизилась по сравнению с 2015 годом на 3 процентных пункта и составила в 2016 году 58 %.

Среднегодовая численность постоянного населения за 2016 год составила 17,7 тыс. человек, планируется постепенный прирост населения.

10. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Удельная величина потребления энергетической энергии в многоквартирных домах из расчета на одного человека в 2016 году составила 1020 кВт по сравнению с 2015 годом увеличилась 57 кВт.

Удельная величина потребления тепловой энергии из расчета на 1 кв.м общей площади в многоквартирных домах в 2016 году не изменилась по сравнению с 2015 годом и составила 0,17 Гкал.

Удельная величина потребления холодной воды в расчете на одного человека куб.м в многоквартирных домах в 2016 году изменилась по сравнению с 2015 годом и составила 13,31 куб.м, снижение потребления воды на 4,69 куб.м.

Удельная величина потребления природного газа из расчета на одного человека в 2016 по сравнению с 2015 годом снизилась и составила 863,46 куб.м.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями из расчета на одного человека составила в 2016 году 69,45 кВт, что на 4,55 кВт ниже уровня 2015 года.

Удельная величина потребления муниципальными бюджетными учреждениями тепловой энергии из расчета на 1 кв.м общей площади в 2016 году не изменилась по сравнению с 2015 годом и составила 0,17 Гкал.

Удельная величина потребления муниципальными бюджетными учреждениями холодной воды из расчета на одного человека в 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 годом и составила 1,06 куб.м. Увеличение водопотребления произошло из-за благоустройства бюджетных учреждений, установки дополнительного водоразборного оборудования.

Удельная величина потребления муниципальными бюджетными учреждениями природного газа из расчета на одного человека в 2016 году составил 5,08 куб.м. В 2016 году произведено подключение к системе газоснабжения зданий в Лукьяновском казачьем сельском поселении (здание Администрации, Лукьяновское ДК, Саратовский ДК, здание по ул. Лебедева, 46)

Во всех муниципальных учреждениях продолжается работа по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, продолжается замена окон на пластиковые, меняются осветительные приборы, закрываются неэффективные котельные с переводом зданий на электроотопление.